



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

ЗВІТ 2017

ГОЛОВА АМКУ ТЕРЕНТЬЄВ Ю.О.

Київ, 23.05.2018

- 1. Основні акценти діяльності АМКУ в 2017 році**
- 2. Аналіз показників виконання завдань Комітету**
- 3. Огляд стану конкуренції на окремих ринках**
- 4. План виконання рекомендацій ОЕСР**
- 5. Перспектива 2018**



ОСНОВНІ АКЦЕНТИ ДІЯЛЬНОСТІ АМКУ В 2017 РОЦІ

- ✓ Пріоритет якості та вагомості припинених порушень над кількістю: зростання економ. ефекту та штрафів на одне порушення;
- ✓ Понад 50% припинених порушень – це зловживання монопольним становищем та антиконкурентні дії органів влади (близько 1400 порушень)
- ✓ Укрупнення бізнесу на ринках АПК: понад 150 концентрацій в 2017
- ✓ Публічні закупівлі: зростання кількості скарг понад 80% до 2016, з них понад 70% задоволено або припинено розгляд внаслідок усунення замовником порушення
- ✓ Зростання кількості звернень, оскаржень закупівель, заяв на отримання дозволу на концентрацію від вітчизняних компаній => довіра до інституції
- ✓ АМКУ самостійно та у співпраці з правоохоронними органами припинив близько 300 порушень – змов на торгах, зокрема будівництво доріг, аукціони «Укрнафта»
- ✓ Захист від недобросовісної конкуренції – стосується кожного: від посекундної тарифікації розмов до імітації іноземних товарів та продукції «Еко», «Органік»;
- ✓ Розвиток вторинного законодавства: типові вимоги до вертикальних узгоджених дій; методика оцінки впливу НПА на конкуренцію
- ✓ Державна допомога: рік нормотворчості, роз'яснень та повного запуску системи
- ✓ Визнання світовою спільнотою: нагорода Світового банку 05/2017 за кращий проект по розвитку конкуренції – звіт по дослідженню ринків енергетики

Бюджетне фінансування,

132,5 млн грн

(+93%)

Економічний ефект,

млрд грн

2,56

(+83%)

Надійшло скарг

щодо процедури

закупівель, од.

5706

(+86%)

АМКУ
2017

за один
погляд

340,6

(+942%)

Сплачені

штрафи,

млн грн

2435

(-21%)

Припинено

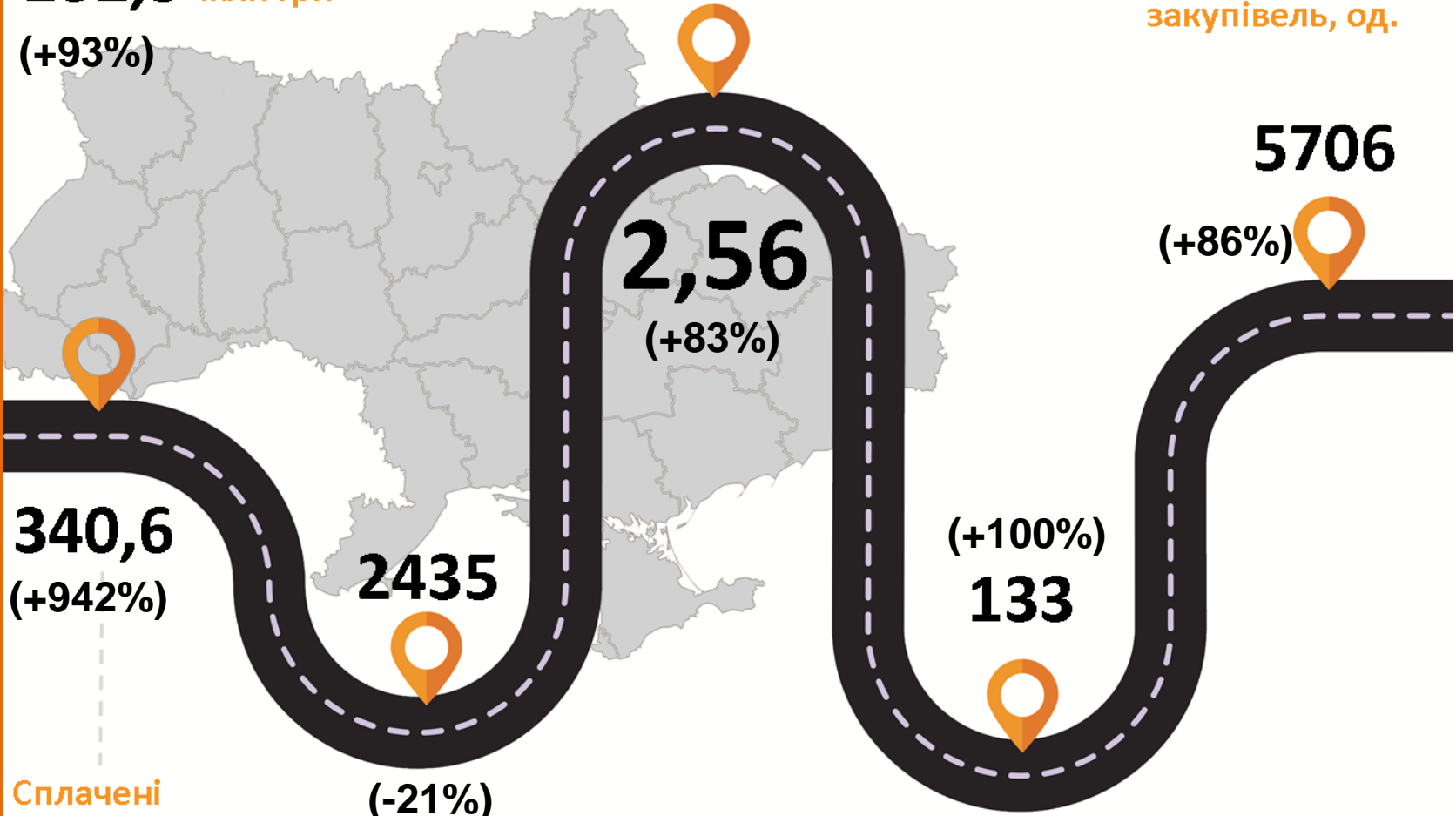
порушень, од.

(+100%)

133

Отримано повідомлень

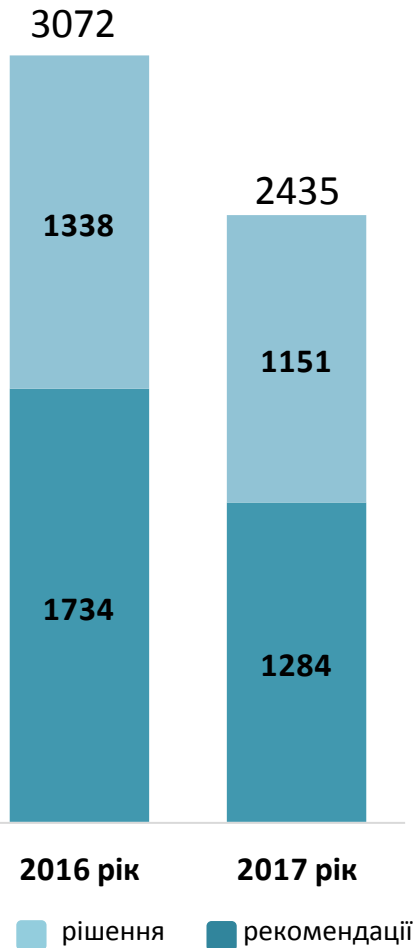
щодо державної допомоги, од.



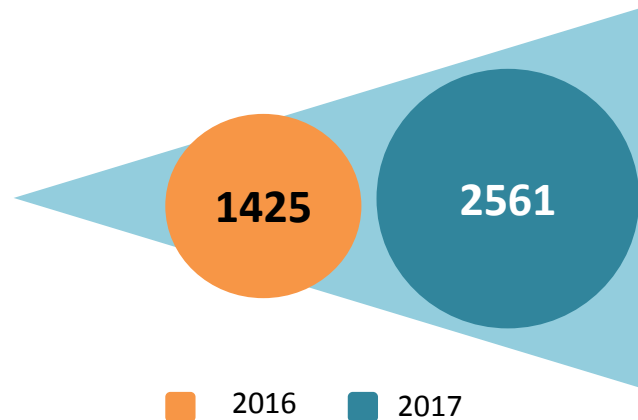


У 2017 РОЦІ ПРИПИНЕНО ПОНАД 2400 ПОРУШЕНЬ, ДОСЯГНУТО ЕКОНОМІЧНОГО ЕФЕКТУ 2,6 МЛРД ГРН

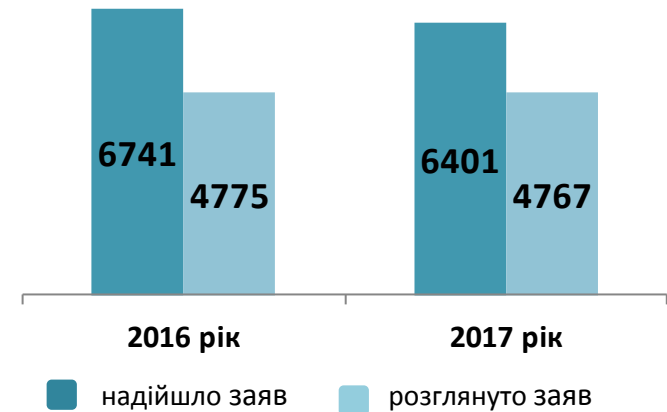
ПРИПИНЕНІ ПОРУШЕННЯ, ОД.



ЕКОНОМІЧНИЙ ЕФЕКТ, МЛН ГРН



ОПРАЦЮВАННЯ ЗАЯВ



ВИДИ ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА В 2017 РОЦІ



- **Пріоритет якості над кількістю справ**
- **Зростання частки антиконкурентних узгоджених дій**

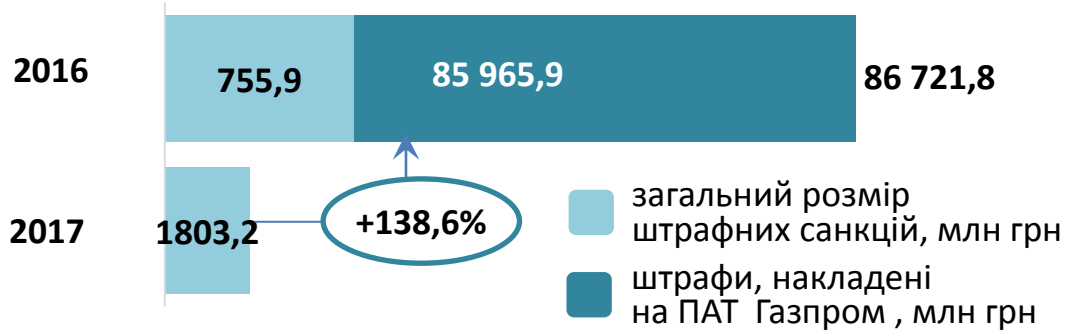
Галузі з найбільшою кількістю порушень:

- житлово-комунальне господарство (15%);
- агропромисловий комплекс (11%);
- паливно-енергетичний комплекс (11%);
- транспорт (9%);
- адміністративні послуги (9%);
- охорона здоров'я (7%);
- будівництво та будівельні матеріали (5%).

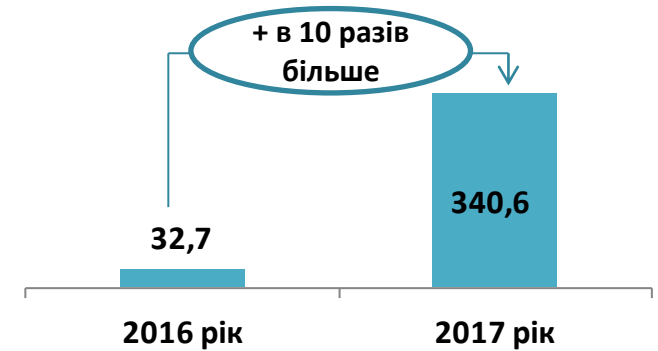


СПЛАЧЕНО РЕКОРДНУ СУМУ ШТРАФІВ 340,6 МЛН ГРН НАКЛАДЕНО ШТРАФІВ ПОНАД 1,8 МЛРД ГРН

НАКЛАДЕНІ ШТРАФИ



СПЛАЧЕНІ ШТРАФИ



НАЙБІЛЬШІ ШТРАФНІ САНКЦІЇ

Зловживання на аукціонах
Укрнафти
щодо продажу сирової нафти

**1 371,3
млн грн**

ПАТ НПК Галичина, ПАТ Транснаціональна фінансово-промислова нафтова компанія Укртатнафта, ТОВ Торговий дім Прикарпаттянафтотрейд, ТОВ Котлас, ТОВ Галнафта, ТОВ Гарант-УТН

Антиконкурентні дії на
фармацевтичному
ринку

**139,1
млн грн**

ТОВ Санофі-Авентіс Україна,
ТОВ СП Оптіма-Фарм, Лтд,
ТОВ БадМ

Змови при закупівлі послуг
з днопоглиблення в
портах Азовського та
Чорного морів

**81,5
+ 22,9
млн грн**

ТОВ Техморгідрострой Миколаїв,
ТОВ Іріда, ПП Інфлот - Данубіус
Ейдженсі
+
ТОВ УКРЗВ'ЯЗОКГІДРОБУД, ТОВ
ЛІГОС УФ

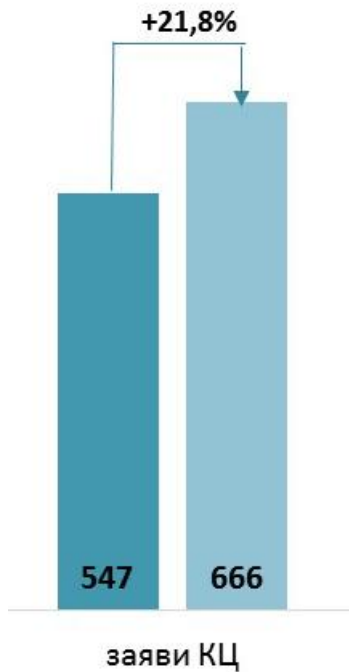
Посекундна тарифікація,
яка фактично була
похвилинною

**40,8
млн грн**

ПрАТ Київстар,
ТОВ лайфселл



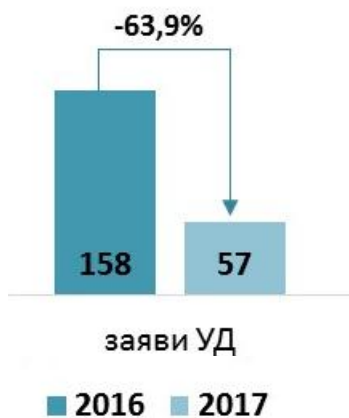
ПОНАД 20% ЗРОСТАННЯ ЗАГАЛЬНОЇ КІЛЬКОСТІ ЗАЯВ НА КОНЦЕНТРАЦІЮ ТА +10 п.п. ЧАСТКИ КОНЦЕНТРАЦІЙ ВІТЧИЗНЯНИХ ПІДПРИЄМСТВ СВІДЧИТЬ ПРО ДОВІРУ ДО АМКУ



+10 п.п. збільшення частки та понад 50% зростання кількості заяв на концентрацію вітчизняних суб'єктів господарювання

Недопущення надання дозволів на концентрації за участю осіб, до яких застосовуються санкції

ПРИКЛАДИ НАДАНИХ ДОЗВОЛІВ НА КОНЦЕНТРАЦІЮ ПО ОКРЕМИМ ГАЛУЗЯМ:



ПРИКЛАДИ ДОЗВОЛЕНИХ КОНЦЕНТРАЦІЙ:

- Bayer – Monsanto (насіння, захист рослин)
- ТОВ Радехівський цукор та ТОВ Провесінь-Агроінвест (цукор)
- ПАТ ФФ Дарниця та ПАТ НВЦ Борщагівський ХФЗ (фарма)
- НР – Samsung (принтери)
- Kronospan Holdings P.L.S. – ПрАТ Кростенецький завод МДФ (ДСП, МДФ тощо)
- Gebr. Heinemann SE&Co KG – SkyRianta Ltd. (duty free)



ДЕРЖАВНА ДОПОМОГА: старт 02.08.2017

АМКУ отримано 133 повідомлення про державну підтримку

863
розглянуто
проектів НПА

155 офіційних
роз'яснень щодо
застосування
законодавства про
ДД

понад **2600**
телефонних
консультацій з
надавачами ДД

понад **80** робочих
нарад з
представниками
надавачів ДД

понад **200** заходів щодо
ДД за участю центральних
та місцевих органів влади,
європейських експертів,
громадськості

КРИТЕРІЇ ОЦІНКИ ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

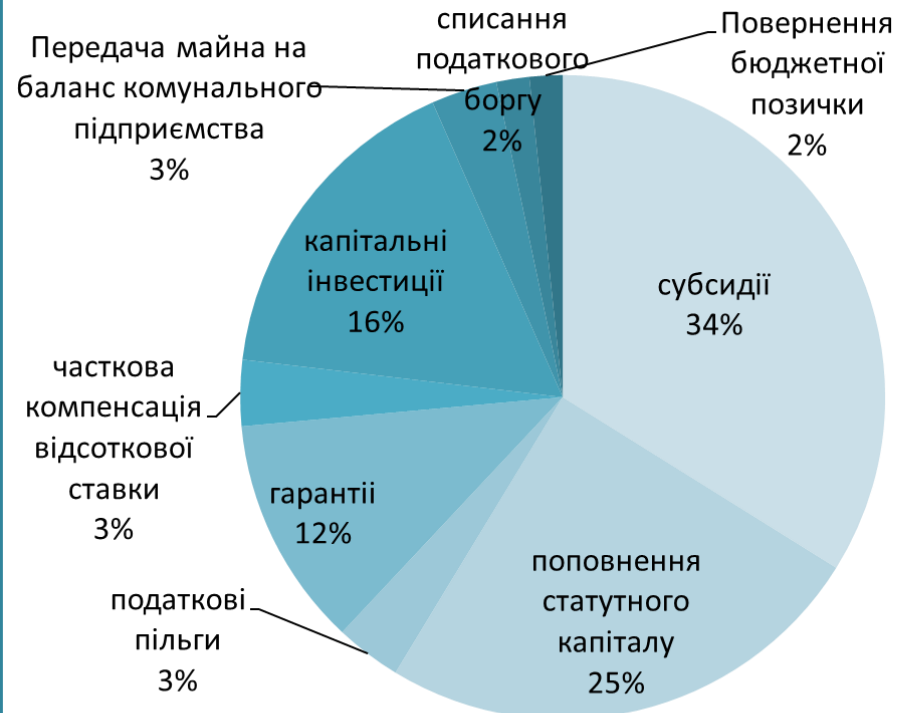
Затверджено Постановами КМУ в січні 2018:

- на професійну підготовку працівників
- на працевлаштування окремих категорій працівників та створення нових робочих місць
- на відновлення платоспроможності та реструктуризацію суб'єктів господарювання
- для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва
- на проведення наукових досліджень, технічний розвиток та інноваційну діяльність.

Подано на розгляд:

- на захист навколишнього середовища.

Структура державної підтримки у 2017 році*

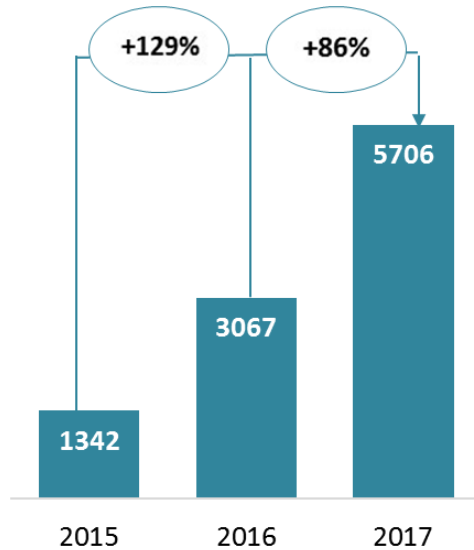


* на базі отриманих повідомлень

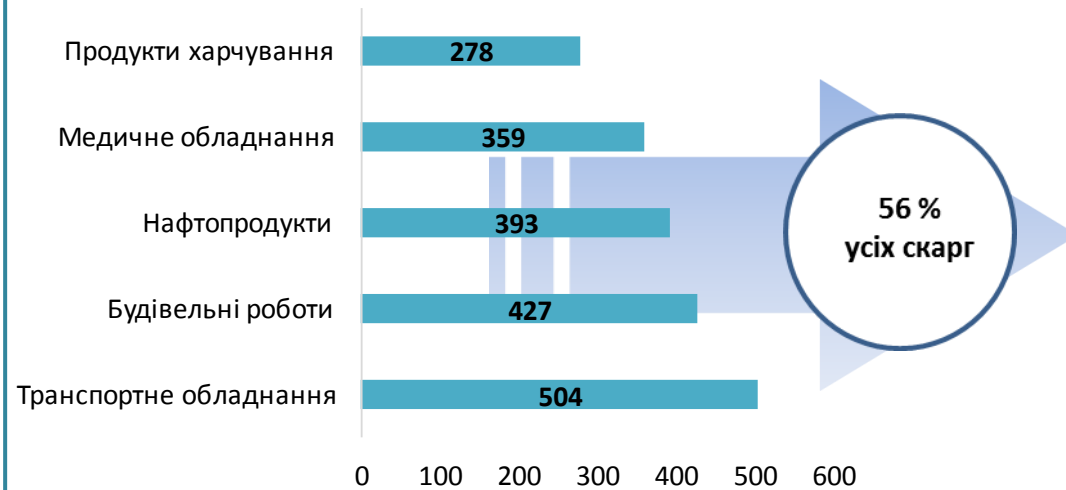


ОРГАН ОСКАРЖЕННЯ У СФЕРІ ПУБЛІЧНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ: НАДІЙШЛО ПОНАД 5700 СКАРГ (+86% ДО 2016) НА ЗАГАЛЬНУ СУМУ 90,6 МЛРД ГРН

НАДІЙШЛО СКАРГ



СТРУКТУРА ОСКАРЖЕНЬ ЗА СФЕРАМИ ЕКОНОМІЧНОЇ ДІЯЛЬНОСТІ



СТРУКТУРА РОЗГЛЯНУТИХ СКАРГ



- ✓ Розглянуто скарг на загальну суму **90,6 млрд грн**
- ✓ Зобов'язано усунути порушення на загальну суму **37,4 млрд грн**
- ✓ Відкликано скаржниками скарг на загальну суму **32,9 млрд грн**
- ✓ **23** скарги в середньому розглядались щоденно
- ✓ Замовники ускладнюють вимоги до учасників на торгах навіть щодо простих товарів, робіт, послуг, що є підґрунтям зменшення конкуренції, ускладнення участі учасників тощо



РИНКИ ПАЛИВНО-ЕНЕРГЕТИЧНОГО КОМПЛЕКСУ ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА

2017

Правозастосування:

- ✓ змова на аукціонах Укрнафти; судовий захист «Бензинової справи»
- ✓ перемога у ВГСУ по справи «Газпром»: процедура стягнення 171,9 млрд грн
 - справа щодо «групи Приват»
 - ринки реалізації скрапленого газу в якості пального
- ✓ Комплексні перевірки Обленерго: рекомендації НКРЕКП; відкрито справи та винесено рішення щодо зловживання монопольним становищем, зокрема, по відношенню до ПНТ

Заходи щодо створення прозорих умов функціонування ринків:

- ✓ Співпраця з Енергетичним співтовариством
- Передумови створення конкурентного ринку електроенергії та газу
- ✓ Міненерговугілля та Рада ОРЕ: рівні умови для виробників та імпортерів електроенергії
- ✓ Придбання енергетичного вугілля на конкурсних засадах
- ✓ Дослідження ринків поводження з побутовими відходами => пропозиції КМУ щодо змін до законодавства та усунення наявних проблем на ринках
- Дослідження ринку авіапального

✓ завершено • в процесі



РИНКИ ФАРМАЦЕВТИКИ, АПК ТА СПОЖИВЧИХ ТОВАРІВ

2017

- ✓ Комплексне дослідження ринку гемодіалізу
- ✓ Обмеження конкуренції на ринку мед. препаратів: Санофі та дистрибутори
- ✓ ОДА: рівні умови для роздрібної торгівлі лікарськими засобами
- ✓ Програма «Доступні ліки»: підвищення прозорості
- ✓ Недобросовісна конкуренція: імітація країн походження продуктів харчування
- ✓ Дослідження ринків засобів захисту рослин, насіння
- ✓ Змови на торгах щодо будівництва доріг

- Дослідження ринків соц. товарів (м'ясо курки, олія, цукор)
- Справа виробників тютюнових виробів та Тедіс Україна
- Справа Укрспирт, Артемсіль
- Справа щодо мінеральних добрив
- Дослідження продуктів з маркуванням еко / органік

✓ завершено • в процесі



РИНКИ НЕВИРОБНИЧОЇ СФЕРИ

2017

- ✓ ТОВ лайфселл та ПрАТ Київстар: посеkundна тарифікація телефонних розмов
 - ✓ ДП МА Бориспіль: спеціалізовані послуги в аеропорту
 - ✓ ДП МА Бориспіль: оренда нерухомого майна
 - ✓ ОДА: усунення умов для цінового зловживання автоперевізниками
 - ✓ ТОВ Євротермінал та Одеська міська рада: обмеження руху та плата за послуги
 - ✓ Звіт за результатами дослідження ринку реалізації товарів у тимчасових спорудах => пропозиції КМУ; припинення порушень ОДА
 - ✓ Адмін. послуги: від студентських квитків до організації іспитів та кваліфікаційної підготовки
 - ✓ ПАТ Ощадбанк: реалізація спеціальних повноважень
 - ✓ Банки: врегулювання умов зміни вартості та інформування щодо додаткових послуг
-
- Справа ПрАТ Київстар та ПрАТ МТС щодо регіонального ціноутворення
 - Справа КП МА Київ (Жуляни) та ТОВ Мастер-авіа

✓ завершено • в процесі



ВИКОНАННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ ОЕСР

ВРУ/Уряд (потребує законодавчих змін)		Проект ЗУ
Інституція	Забезпечення автономії та належних ресурсів для АМКУ	6723
	Прозорі правила формування та функціонування АМКУ	5299
	Право АМКУ встановлювати пріоритети при розгляді справ	6723
Картелі	Розширення слідчих повноважень АМКУ	6746
	Перегляд програми пом'якшення відповідальності	6746
	Запровадження особистої та підсилення адмін. відповідальності	Розробляє АМКУ
	Запобігання ухиленням від сплати штрафу	
	Надання АМКУ повноважень співпрацювати з іншими юрисдикціями	
	Статус виконавчого документу рішенням АМКУ	6723
Регульовані галузі	Вдосконалення регуляторних систем для природних монополій, зокрема створення регулятора у транспортній галузі	Проект трансп. стратегії
Публічні закупівлі	Удосконалення законодавства у сфері публічних закупівель	8265
Суди	Чітке окреслення юрисдикції суддів з метою їх спеціалізації	Впроваджено



більшість змін передбачено законопроектами № 6723, 6746



ВИКОНАННЯ РЕКОМЕНДАЦІЙ ОЕСР

	АМКУ
Інституція	 Національна програма розвитку конкуренції
	 Продовження гармонізації конкурентного законодавства України з передовими світовими практиками
	 Взаємодія з правоохоронними органами України
	 Програма оцінювання та звітності
	 Прозорість щодо пріоритетів у правозастосуванні
Картелі	 Фокус правозастосування на картелях
	 Покращення аналітичних методів. Впровадження методів економічного аналізу
Концентрації	 Надання інформаційних консультацій для суб'єктів господарювання
	 Механізм моніторингу виконання зобов'язань
Процеси	 Прозорість рішень – короткі резюме
Адвокатування	 Підтримка конкуренції на всіх рівнях – розроблено Метод. рекомендації по оцінці впливу проектів НПА на конкуренцію; робота з ЦОВВ щодо розвитку конкуренції в галузях



СТРАТЕГІЯ ТА МЕТОДОЛОГІЯ

- Проект документа щодо стратегії розвитку конкуренції
- Подальший розвиток законодавства та методології
- Посилення співпраці з органами влади

РИНКИ ТА ДІЯЛЬНІСТЬ ОКРЕМИХ СУБ'ЄКТІВ ГОСПОДАРЮВАННЯ

- Розвиток конкуренції на ринках природного газу, електроенергії: імплементація 3-го енергопакету ЄС
- Ринки послуг теплопостачання
- Ринки світлих нафтопродуктів та авіапального
- Недобросовісні практики в ритейлі
- Антиконтурентні дії органів влади, зокрема щодо аптек
- Ринки послуг ветмедицини
- Ринки залізничних перевезень
- Перевірка дотримання законодавства під час будівництва доріг
- Діяльність морських портів, аеропортів
- Ринки послуг мобільного зв'язку
- Ринки послуг банків під час переказу коштів фізичними особами

ДІЯЛЬНІСТЬ У СФЕРІ МОНІТОРИНГУ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

- Вдосконалення нормативно-правової бази
- Навчання спеціалістів ЦОВВ – надавачів державної допомоги